АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОТУРЬИНСК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.11.2020 № 962
г. Краснотурьинск

Об утверждении основных направлений долговой политики городского округа Краснотурьинск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 107.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 32 Устава городского округа Краснотурьинск, утвержденного решением Краснотурьинской городской Думы от 23.06.2005 № 76, Администрация (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления) городского округа Краснотурьинск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики городского округа Краснотурьинск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).
2. Финансовому управлению администрации городского округа Краснотурьинск (М.В. Платонова) учесть основные направления долговой политики городского округа Краснотурьинск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов при разработке проекта бюджета городского округа Краснотурьинск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Краснотурьинск.
4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

ВЕРНО
Организационно-управленческий отдел Администрации городского округа Краснотурьинск

Глава городского округа **А.Ю. Устинов**

0962

Утверждены
постановлением Администрации
городского округа Краснотурьинск
от 13.11.2020 № 962
«Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики
городского округа Краснотурьинск на 2021
год и плановый период 2022 и 2023 годов»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики городского округа Краснотурьинск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения

1.1. Долговая политика городского округа Краснотурьинск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - долговая политика) является составной частью бюджетной политики городского округа Краснотурьинск (далее – городской округ) и направлена на достижение экономически безопасного уровня муниципального долга, основываясь на принципах безусловного исполнения и обслуживания долговых обязательств городского округа.

1.2. Долговая политика города определяет цели, задачи и основные мероприятия по управлению муниципальным долгом городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

1.3. Принятие долговой политики города позволит в среднесрочном периоде обеспечить сбалансированность и долговую устойчивость бюджета городского округа, снизить объем муниципального долга городского округа и минимизировать стоимость обслуживания муниципального долга.

2. Итоги реализации долговой политики

2.1. В целях финансирования временных кассовых разрывов частичного погашения дефицита бюджета при исполнении бюджета в 2017-2018 годах принимались меры по привлечению бюджетных кредитов на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета городского округа и частичного погашения дефицита бюджета, предоставленных Министерством финансов Свердловской области до 2017 года – 10,507 млн. рублей, в 2017 году - 10,0 млн. рублей, в 2018 году – 38,7 млн. рублей, со сроком погашения до 2024 года. Процентная ставка по данным заемным средствам (0,1 процента годовых) значительно ниже ставок кредитования кредитных организаций.

2.2. По состоянию на 01.01.2020 муниципальный долг составил 33,036 млн. рублей или 7 процентов от фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа (без учета

дополнительного норматива отчислений от НДФЛ). Объем муниципального долга составляют кредиты вышестоящих уровней бюджета.

2.3. За 2020 год муниципальный долг снизился на 17,409 млн. руб. за счет частичного погашения бюджетных кредитов областного бюджета, в том числе

2.3.1. предоставленных в 2018 году для частичного покрытия дефицита бюджета городского округа, связанного с реализацией мероприятий по строительству Северопесчанского водопровода в размере 12,9 млн. рублей или 39,0 процентов от суммы основного долга;

2.3.2. предоставленных в 2011-2017 годах для финансирования временных кассовых разрывов при исполнении бюджета в размере 4,5 млн. рублей или 13,6 процентов от суммы основного долга.

2.4. Задолженность по состоянию на 01.01.2021 по бюджетным кредитам из областного бюджета составит 15, 627 тыс. рублей.

2.5. Заимствования осуществляются на среднесрочный период, что обеспечивает оптимизацию структуры муниципального долга и стабильность привлечения кредитных ресурсов.

2.6. С целью недопущения больших объемов погашения кредитов в очередном финансовом году и плановом периоде изучается возможность применения практики привлечения среднесрочных кредитов кредитных организаций сроком на три года.

2.7. Регулярно проводится мониторинг экономической ситуации на рынке кредитных услуг, что позволяет своевременно планировать привлечение кредитных средств кредитных организаций по максимально возможным низким процентным ставкам. Получение кредитов от кредитных организаций является наиболее мобильным и доступным для использования инструментом долговой политики, однако его применение требует значительных временных затрат на проведение процедур по определению исполнителей финансовых услуг конкурентными способами в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.8. Привлечение городским округом кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга.

2.9. В первоочередном и приоритетном порядке планируется привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета городского округа в целях обеспечения финансирования возникающих кассовых разрывов и на частичное погашение дефицита бюджета городского округа.

Так, в 2020 году привлечение средств кредитных организаций не планируется, привлечение средств бюджетов других уровней планируется в размере в размере 53,7 млн. рублей.

2.10. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году составили 22 тыс. рублей или 0,002 процента от общего объема расходов бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), в 2017 году – 8,8 тыс. рублей или 0,0006 процента, в 2018 году – 17,1 тыс. рублей или 0,001 процента, в 2019 году – 43,8 тыс. рублей или 0,003 процента.

2.11. В 2019 и 2020 годах предоставлялись муниципальные гарантии муниципальному унитарному предприятию «Управление коммунальным комплексом» на погашение задолженности за приобретенный природный газ. Фактический объем расходов на предоставление муниципальных гарантий 2019 года составил 3 914,4 тыс. рублей, плановый объем гарантий в 2020 году – 8 000,0 тыс. рублей.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

3.1. Долговая политика города определяется текущими особенностями развития экономики Свердловской области и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

3.2. Основными факторами, определяющими характер долговой политики города на 2021-2023 годы при исполнении бюджета городского округа, являются снижение темпов роста доходов бюджета городского округа, растущее давление на расходную часть бюджета в связи с выполнением Указов Президента Российской Федерации, осуществлением софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации национальных проектов городским округом и областных государственных программ, сохранение потребности в финансирование инвестиционных проектов, направленных на развитие городского округа.

3.3. В настоящее время сохраняется потребность в привлечении как бюджетных, так и рыночных заимствований в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета городского округа.

3.4. Одним из факторов, определяющих долговую политику, являются также изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости.

4. Цели и задачи долговой политики

4.1. Долговая политика города определяет основные цели, задачи и направления деятельности Администрации городского округа Краснотурьинск в области управления муниципальным долгом на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

4.2. Основной целью долговой политики является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета городского округа Краснотурьинск, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых

обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа.

4.3. Реализация долговой политики города будет осуществляться в рамках решений следующих задач

4.3.1. поддержание соотношения муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Краснотурьинск в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

4.3.2. осуществление операций по активному управлению муниципальным долгом в целях снижения расходов на его обслуживание;

4.3.3. снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;

4.3.4. повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования;

4.3.5. своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга.

4.4. Принципы долговой политики городского округа

4.4.1. безусловное исполнение и обслуживание долговых обязательств городского округа Краснотурьинск в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной, макроэкономической и бюджетной ситуации, резкого ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке;

4.4.2. оптимизация структуры муниципального долга городского округа Краснотурьинск в целях сокращения расходов на его обслуживание;

4.4.3. соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

4.4.4. доступность информации о муниципальном долге городского округа Краснотурьинск.

5. Инструменты реализации долговой политики

5.1. Реализация долговой политики города в 2021-2023 годах будет осуществляться в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

5.2. Для обеспечения реализации эффективной долговой политики города определены следующие направления

5.2.1 проведение в течение года анализа объема и структуры задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания и сроков заимствований;

5.2.2. привлечение среднесрочных и долгосрочных заемных средств с целью оптимизации структуры заимствований;

5.2.3. недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками доходов;

5.2.4. использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета в целях эффективного управления текущей ликвидностью бюджета городского округа Краснотурьинск;

5.2.5. проведение мониторинга экономической ситуации на рынке кредитных заимствований для своевременного осуществления аукционных

процедур по выбору кредитной организации на установление лимита кредитования;

5.2.6. проведение работы по поддержанию репутации городского округа Краснотурьинск как надежного заемщика.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

6.1. При планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать риски, минимизация которых является основой эффективной долговой политики городского округа. В рамках основных направлений долговой политики под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

6.2. С учетом текущего состояния муниципального долга городского округа основными в сфере управления муниципальным долгом являются следующие риски

6.2.1. риск недостаточного поступления доходов в бюджет городского округа на финансирование расходов;

6.2.2. риск рефинансирования - вероятность того, что городской округ не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким), или невозможность рефинансировать текущие обязательства;

6.2.3. процентный риск - риск увеличения объема расходов на обслуживание долга вследствие изменения процентных ставок;

6.2.4. риск, вызванный инфляционным давление на текущие расходы.

6.3. С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований

6.3.1. при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

6.3.2. муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

6.4. Реализация предусмотренных настоящей долговой политикой мер позволит снизить уровень долговой нагрузки, уменьшить стоимость заимствований и будет способствовать социально-экономическому развитию городского округа.